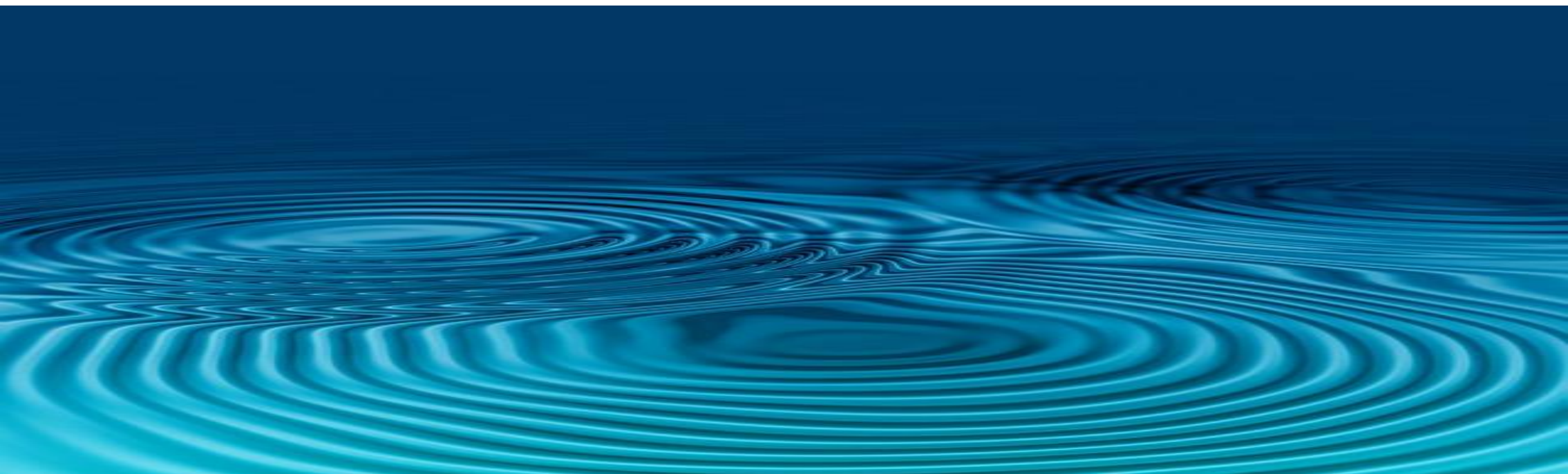




Servizio Idrico Integrato: la relazione 51/2019

(esaminata dal Comitato Paritetico nelle sedute del 19 settembre e del 3 ottobre 2019)



Ufficio Studi, Analisi Leggi e Politiche regionali

Presentazione di Marina Gigli

Il servizio idrico

Sviluppo servizio idrico integrato **snodo cruciale**

- per la fornitura di acqua, ai cittadini e alle attività economiche
- per la tutela della qualità dell'acqua e della salute

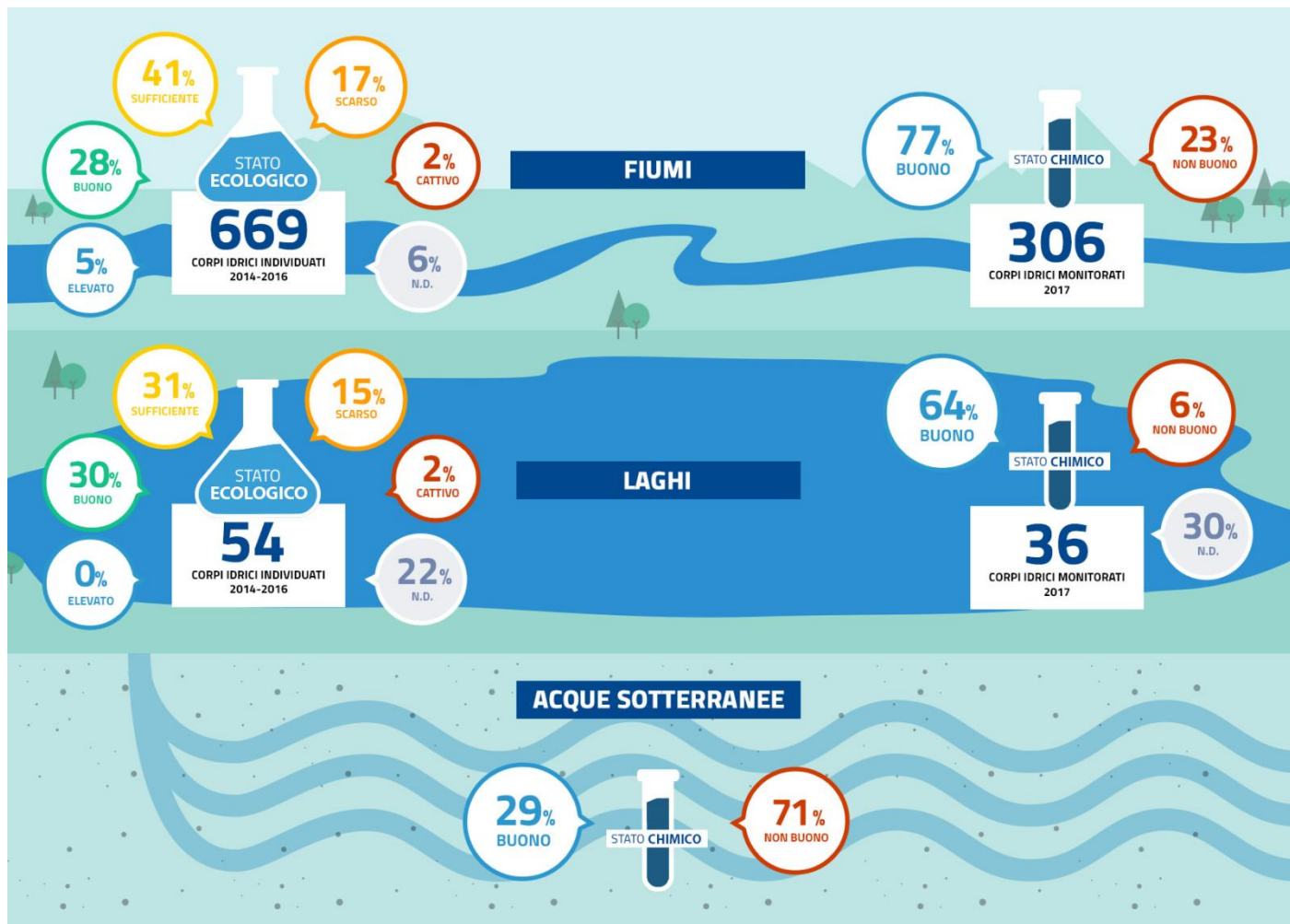
In Lombardia

- circa 45.000 km di rete acquedottistica
- circa 30.000 km di rete fognaria
- quasi 1.600 impianti di depurazione

(Fonte -Programma di Tutela e Uso delle Acque della Lombardia 2017)



La qualità dell'acqua in Lombardia



Fonte (dati e immagine): Rapporto stato ambiente – ARPA
<https://www.arpalombardia.it/Pages/RSA/Acque.aspx>

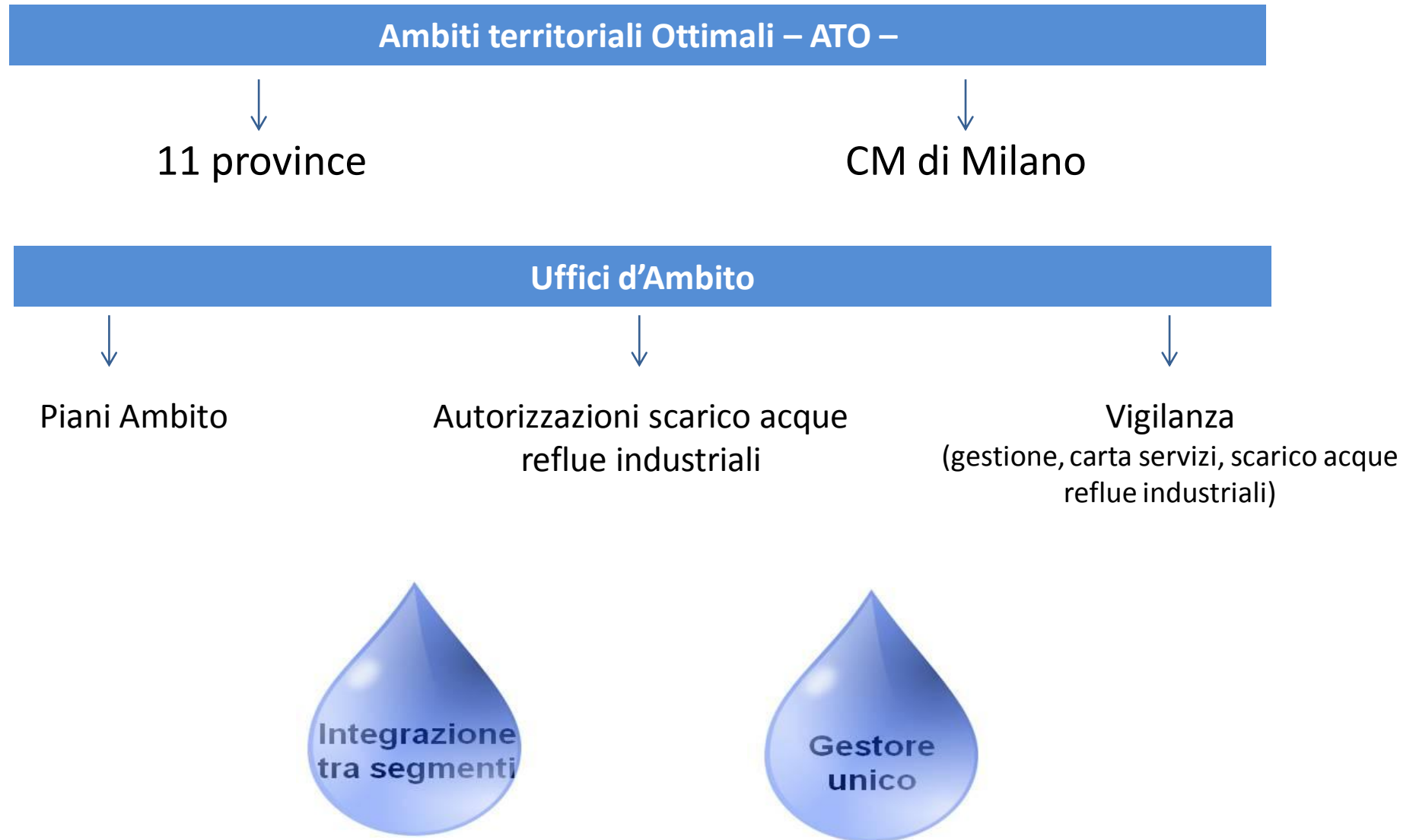
Le carenze infrastrutturali

- 3,5% del carico (espresso in abitanti equivalenti –AE) non riceve un trattamento per incompletezza delle reti o per mancato collettamento
- 259 agglomerati > 2000 AE hanno violato gli obblighi sulla raccolta e la depurazione delle acque reflue (3 procedure infrazione UE)
- 480 agglomerati più piccoli -tra 200 e 2.000 AE- presentano insufficienze infrastrutturali

Classi agglomerati	Numero agglomerati	Popolazione compresa nell'agglomerato	AE trattati	AE non trattati	% AE non trattati
AE < 2000	988	332.476	334.633	90.269	21,2%
2000 ≤ AE < 10000	243	932.529	1.042.957	108.193	9,4%
10000 ≤ AE < 50000	108	1.683.797	2.218.529	93.107	4,0%
50000 ≤ AE	49	6.328.321	8.753.223	155.469	1,7%
Totale	1.388	9.277.123	12.349.341	447.038	3,5%

Fonte tabella: Programma di Tutela e Uso delle Acque della Lombardia 2017

La governance del servizio

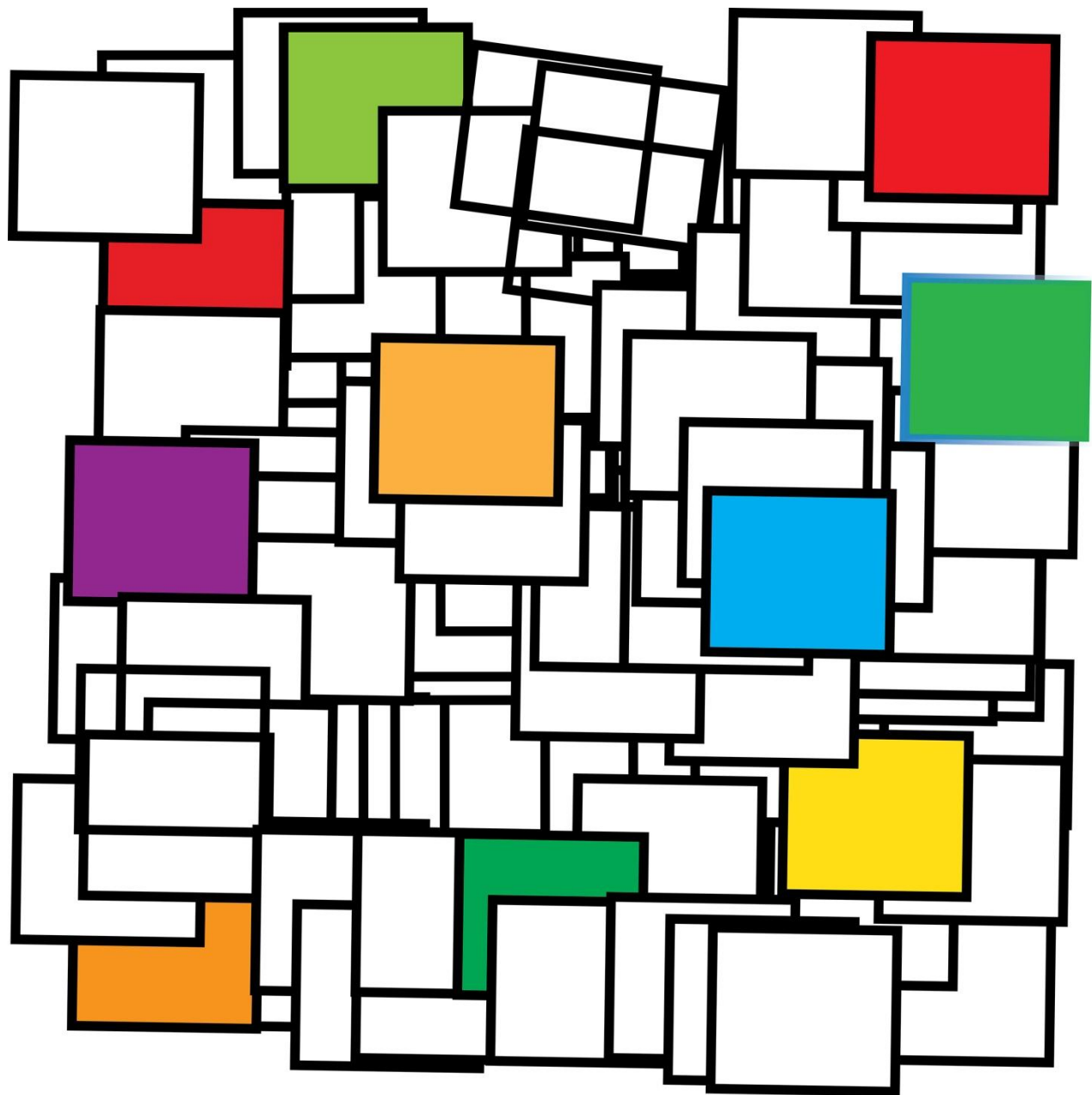


La Relazione n. 51 del 2019

Risponde

- ai quesiti della clausola valutativa (art.51 bis, l.r.26/2003)
 - aggiornamento Piani Ambito
 - integrazione
 - tariffe
 - contributi regionali e investimenti
 - vigilanza

- a parte delle richieste poste dal Consiglio (es RIS 83/2017 e documenti finali CPCV)
 - rilevazione digitale reti
 - procedure infrazione
 - programmazione e attuazione interventi
 - destinazione utili di esercizio dei gestori



L'aggiornamento dei Piani d'Ambito

I Piani d'Ambito

Tutti gli ATO

- si sono dotati nel tempo di Piani d'ambito aggiornati
- hanno adottato il piano quadriennale degli investimenti 2016/19

ATO	Pianificazione ultimo aggiornamento
Bergamo	2017
Brescia	2016
Como	2015
Cremona	2016
Lecco	2016
Lodi	2016
Mantova	2018
Milano	2015
Milano prov	2016
Monza Brianza	2016
Pavia	2016
Sondrio	2017
Varese	2014

I Piani d'Ambito sono lo strumento fondamentale di pianificazione contengono, tra altre cose, la ricognizione delle infrastrutture, il programma degli interventi, il piano economico-finanziario

In tema di ricognizione delle infrastrutture

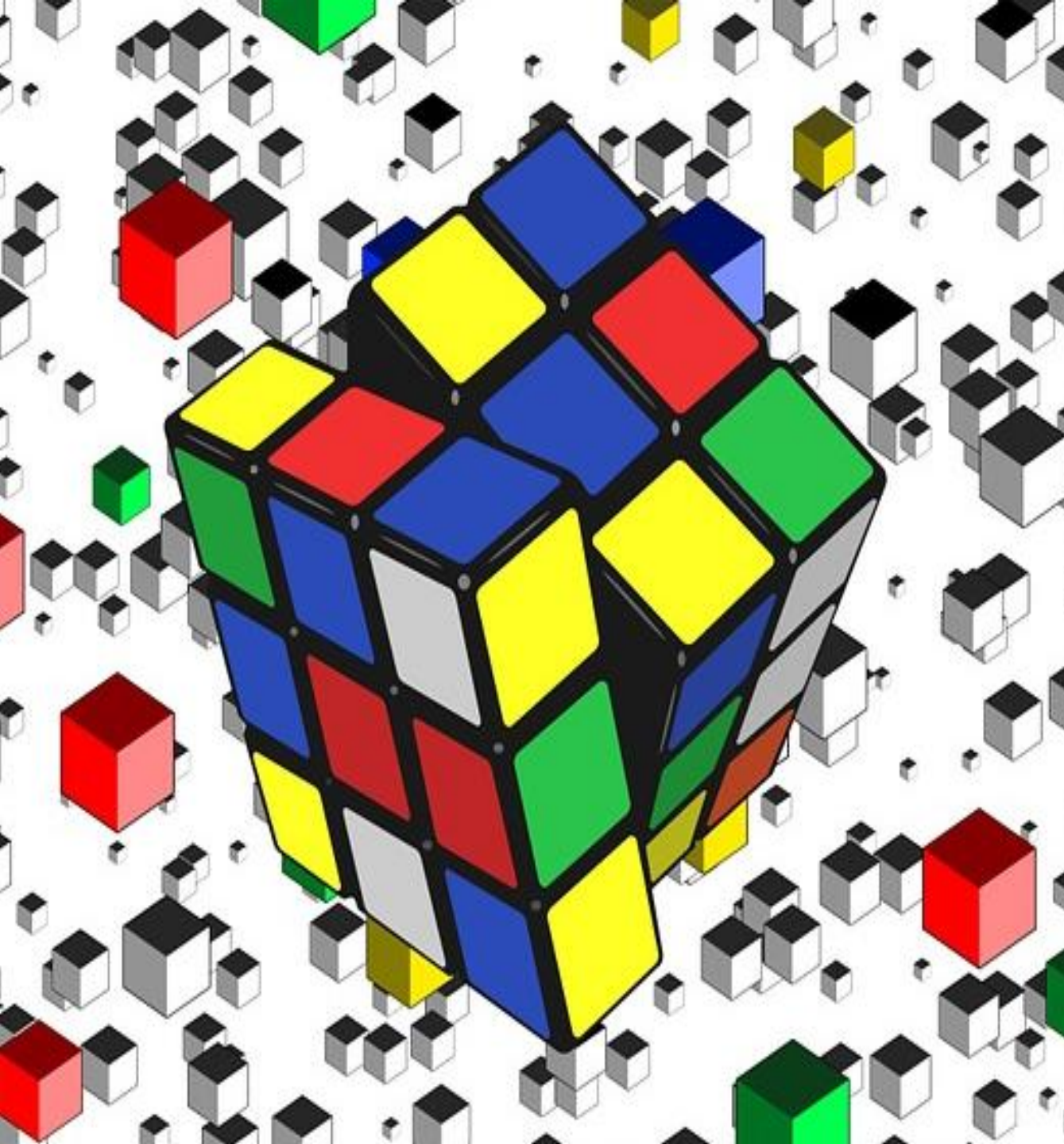
Rilievo digitalizzato delle reti a gennaio 2019

(% Comuni per ATO)

ATO	Acquedotto		Fognatura	
	Completo	Non presente o incompleto	Completo	Non presente o incompleto
BG	78%	22%	70%	30%
BS	72%	28%	64%	36%
CO	24%	76%	28%	72%
CR	100%	0%	100%	0%
LC	4%	96%	100%	0%
LO	100%	0%	100%	0%
MN	88%	13%	53%	47%
MI CM	51%	49%	100%	0%
MB	31%	69%	82%	18%
PV	71%	29%	23%	77%
SO	0%	100%	0%	100%
VA	12%	88%	7%	93%
Regione	56%	44%	57%	43%

Rilievo digitalizzato reti

- utile per costruire delle solide fondamenta per la pianificazione del SII
- previsto dalla l.r. 7/2012 : i gestori devono disporre di una mappatura georeferenziata vettoriale della rete o infrastruttura gestita da mettere a disposizione dei Comuni per i piani urbani generali dei servizi nel sottosuolo - PUGSS



Dalla
frammentazione
al Gestore Unico

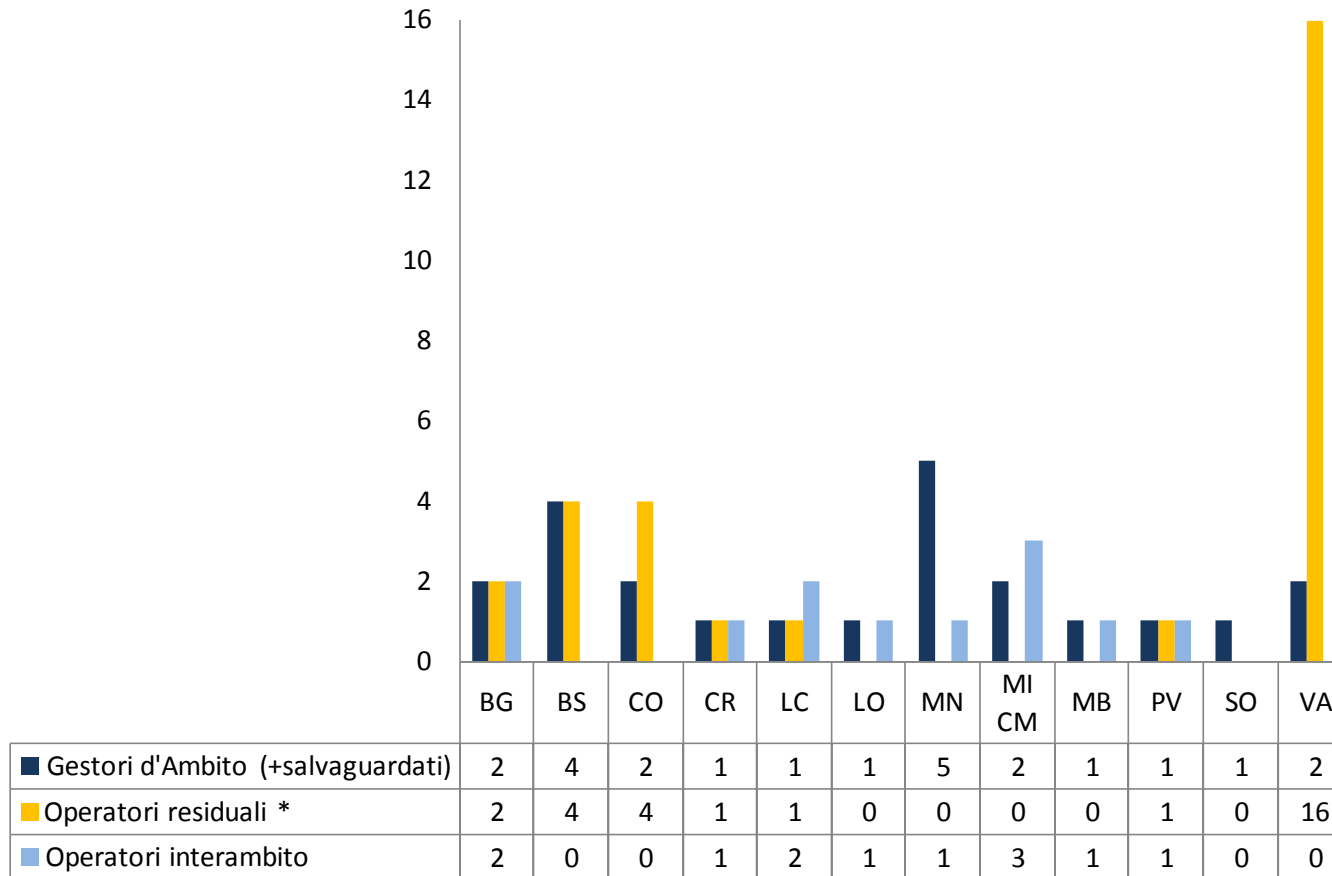
I Gestori d'Ambito

- al 28 febbraio 2019
16 gestori d'Ambito + 7 gestori 'salvaguardati'

ATO	Gestore d'Ambito	Dipendenti in servizio
BG	1 + 1 salvaguardia	394
BS	1 + 3 salvaguardia	645
CO	1 + 1 salvaguardia	203
CR	1	176
LC	1	197
LO	1	144
MN	4 + 1 salvaguardia	116
MI CM	2	1.416
MB	1	322
PV	1	373
SO	1	121
VA	1 + 1 salvaguardia	283

Le norme vigenti prevedono la presenza di un unico gestore (con determinate caratteristiche) per ATO e per tutti i segmenti del servizio

Operatori presenti negli ATO

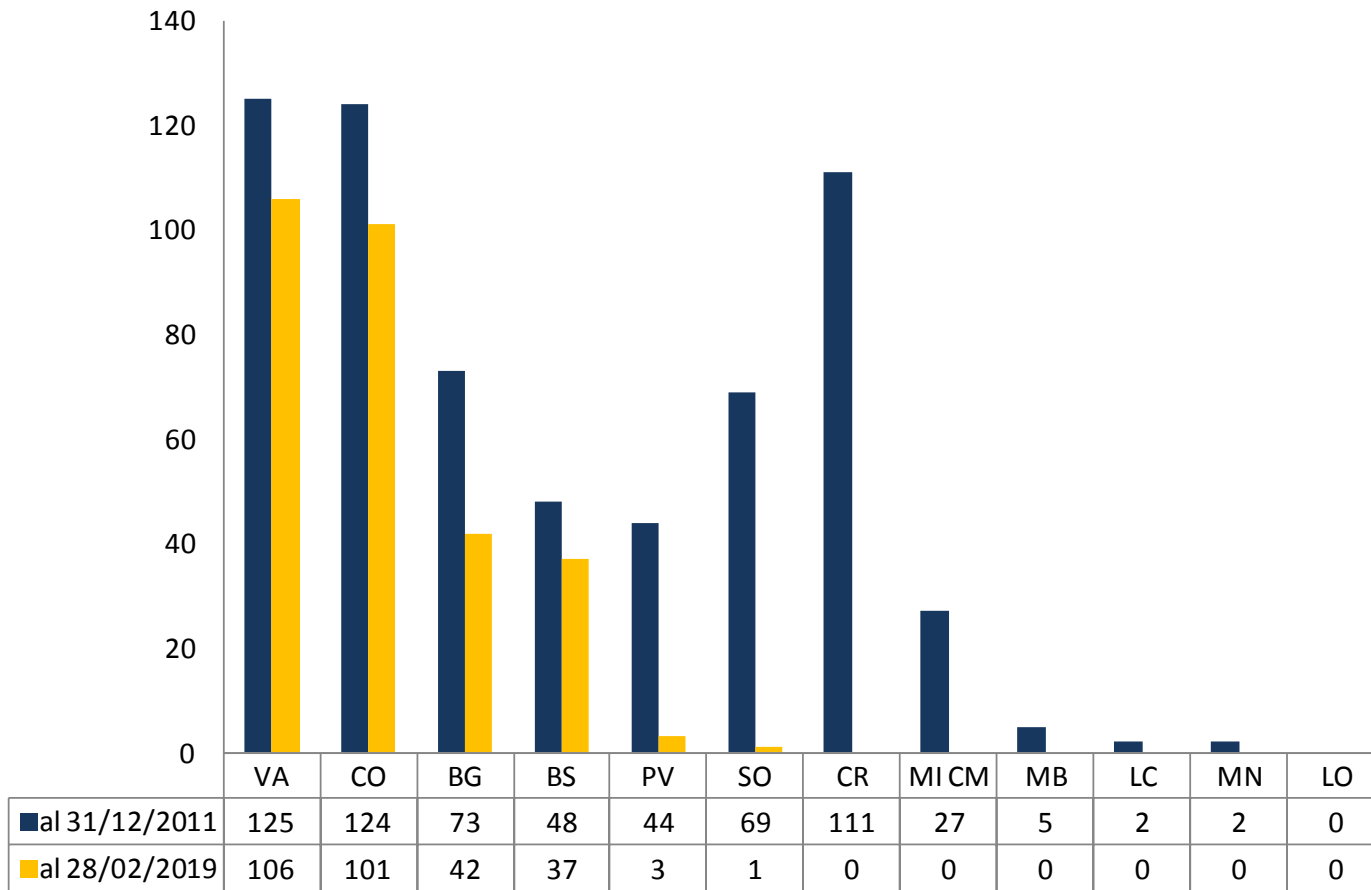


* Operatori che non rientrano nelle fattispecie che possono operare secondo le norme vigenti

Confronto totale operatori 2011 - 2019

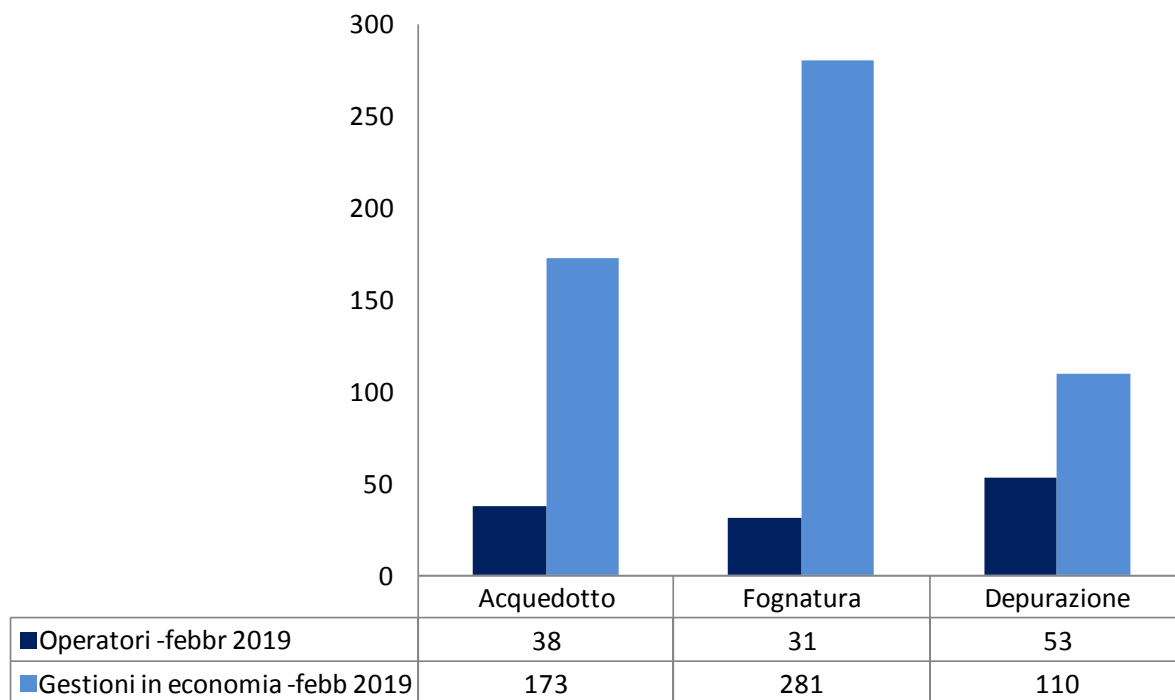
- 131 al 31/12/2011
- 52 al 28/02/2019 (16 gestori d'ambito + 7 gestori salvaguardati + 29 operatori residuali)
- riduzione del 60% rispetto al 31/12/2011

Gestioni in economia dei comuni



- 630 i comuni con almeno una gestione in economia al 2011
- 290 al 28/02/2019
- riduzione del 54% rispetto al 31/12/2011

La frammentazione nei segmenti del servizio



n.b. la medesima società/gestione può operare in più ATO e su più segmenti del servizio

Riduzione 2011 - febb 2019

Segmenti	Operatori	Gestioni in economia
Acquedotto	-67%	-49%
Fognatura	-66%	-50%
Depurazione	-55%	-58%



La tariffa

Nel 2017

- erogati oltre 883.000.000 metri cubi di acqua potabile (73% per uso domestico)
- più di 772 milioni di euro di introiti (tre segmenti-uso domestico)
- 1,17 euro per metro cubo la tariffa media (in Europa: Germania 4,98, Francia 3,67, Spagna 2,06 -fonte Rel.6/2018)

ATO/Gestore d'Ambito	Tariffa media * uso domestico anno 2017
BG	1,33
BS	1,67
CO	1,19
CR	1,49
LC	1,88
LO	1,46
MN (Aimag SpA)	1,81
MN (SICAM)	2,05
MN (TEA)	1,41
MN (ASEP)	1,14
MI CM (Cap Holding Spa)	1,15
MI CM (Metropolitana Milanese Spa)	0,74
MB	1,07
PV	1,61
SO	0,73
VA	0,75
Regione	1,17

* introiti/mc erogati

Tariffa



costi di gestione + investimenti

Il metodo tariffario è
determinato dall'Autorità di
Regolazione per Energia Reti e
Ambiente (Arera)



**La destinazione degli
utili di esercizio**

- nella maggior parte dei casi gli eventuali utili sono stati utilizzati/accantonati per investimenti

ATO	GESTORE	Previsione distribuzione utili in Statuto	Utili distribuiti	Quanto?
	d'ambito	SI	NO	
BG	salvaguardato	SI	SI	2017: € 282.843
				2016: € 500.000
				2015: € 150.000
				2014: € 603.526
		2013: € 196.516		
BS	d'ambito	SI	NO	
	salvaguardato	SI	SI *	
CO	d'ambito	NO	NO	
	salvaguardato	SI	NO	
CR	d'ambito	SI	NO	
LC	d'ambito	SI	NO	
LO	d'ambito	SI	NO	
MN	d'ambito	SI	NO	
	d'ambito	SI	NO	
	d'ambito	SI	NO	
	d'ambito	SI	NO	
MI CM	d'ambito	SI	NO	
	d'ambito	SI	NO	
MB	d'ambito	SI	NO	
PV	d'ambito	NO	NO	
SO	d'ambito	SI	NO	
VA	d'ambito	NO	NO	
	salvaguardato	SI	NO	

* utili sino al 2015 destinati a ripianare perdite o accantonati, nel 2017 distribuiti dividendi

Gli statuti dei gestori disciplinano la destinazione di eventuali utili di esercizio



Le procedure di infrazione

Tre procedure in corso

Infrazione **2034/2009**

- 55 agglomerati (> 10.000 AE)
- 10/4/2014
sentenza di condanna per 14 agglomerati
- **dicembre 2018**
tutti gli agglomerati hanno terminato gli interventi necessari raggiungendo la conformità

Infrazione **2059/2014**

- 114 agglomerati (> 2.000 AE)
- **giugno 2019**
29 agglomerati non conformi
- 144 milioni di euro per realizzare interventi ancora necessari

Infrazione **2181/2017**

- 90 agglomerati in infrazione (> 2.000 AE)
- **dicembre 2018**
65 agglomerati non conformi
- 278 milioni di euro per realizzare interventi ancora necessari

Gli obiettivi della Direttiva europea 91/271

1. disporre di informazioni attendibili su fognature e depurazione
2. realizzare reti fognarie e impianti di depurazione negli agglomerati non conformi
3. provvedere al trattamento dei reflui (ridurre fosfato e azoto del 75%)
4. effettuare controlli su scarico e smaltimento

Agglomerati non conformi per procedura e ATO

Procedura 2059/2014	
ATO	Agglomerati non conformi -giugno 2019-
BG	
BS	26
CR	1
CO	
LC	1
LO	
MI CM	
MN	1
PV	
SO	
VA	
Totale	29

Procedura 2181/2017	
ATO	Agglomerati non conformi -dicembre 2018-
BG	3
BS	19
CR	5
CO	3
LC	5
LO	1
MI CM	5
MN	11
PV	8
SO	1
VA	4
Totale	65

Infrazioni e gestioni in economia

- 245 comuni compresi in agglomerati > 2.000 AE gestivano in economia il servizio nel 2010
- 48% coinvolti nel tempo in una procedura di infrazione UE

ATO	Comuni con gestione in economia nel 2010 in agglomerati > 2.000 AE	Comuni compresi in procedure di infrazione	%
BG	32	22	69%
BS	42	30	71%
CO	26	12	46%
CR	37	10	27%
LC	34	20	59%
PV	14	11	79%
SO	31	9	29%
VA	29	4	14%
TOTALE	245	118	48%

- *nelle ATO non in elenco non erano presenti gestioni in economia*

La frammentazione delle gestioni e la conoscenza incompleta e disomogenea delle condizioni reali delle infrastrutture hanno rappresentato (e rappresentano) due importanti criticità per il rispetto della direttiva UE e per la qualità dell'acqua



Gli investimenti

I piani quadriennali 2016-2019

	Risorse programmate 2016-2019	% risorse spese al 2017
ACQUEDOTTO		
BG	16.507.287	95%
BS	112.578.113	37%
CO	32.336.146	5%
CR	25.423.981	42%
LC	9.477.688	18%
LO	10.979.372	31%
MN	31.287.741	69%
MI CM	242.689.153	30%
MB	9.640.392	107%
PV	40.025.851	32%
SO	33.825.746	39%
VA	7.312.965	30%
Tot	572.084.435	36%
FOGNATURA/DEPURAZIONE		
BG	84.699.683	44%
BS	115.534.566	33%
CO	95.040.681	18%
CR	11.507.392	68%
LC	31.699.031	39%
LO	19.004.863	26%
MN	29.324.977	55%
MI CM	311.632.011	33%
MB	35.214.334	31%
PV	63.844.741	17%
SO	12.960.826	44%
VA	51.359.975	24%
Tot	861.823.081	32%
TOTALE	1.433.907.516	34%

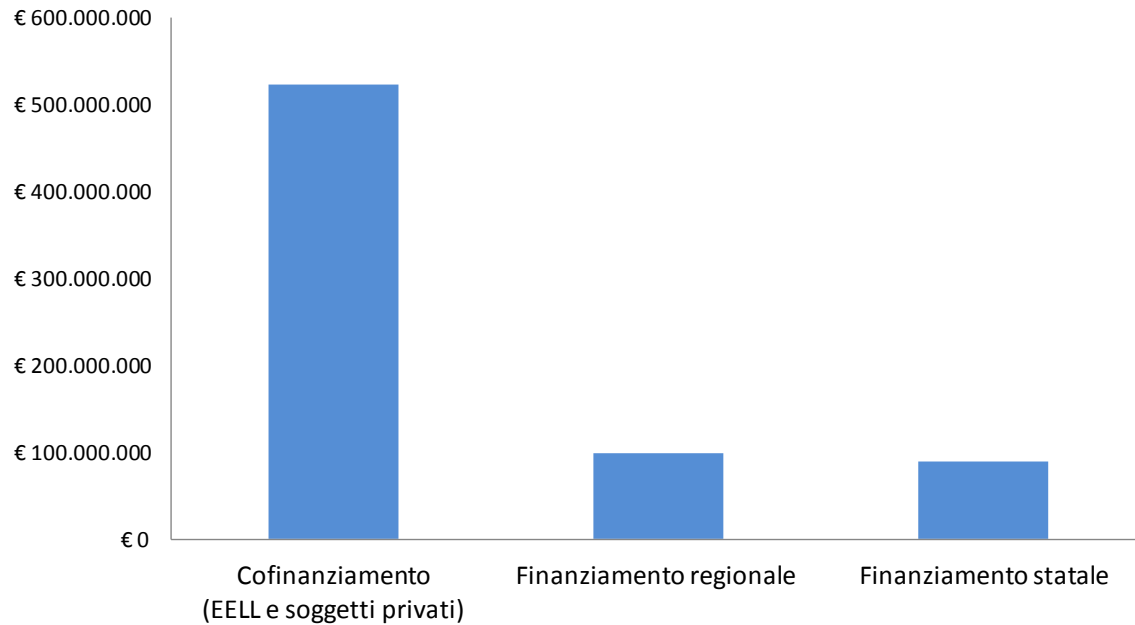
La programmazione dà priorità agli interventi necessari a colmare i deficit strutturali più rilevanti (agglomerati interessati da procedure di infrazione)

I contributi pubblici

- Accordo di Programma Quadro Stato-Regione in tema di tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche
- Patto per la Lombardia
 - Laghi prealpini
 - Acquedotti
 - Infrazioni
- Risorse regionali dedicate a interventi di agglomerati in infrazione UE

Gli investimenti del SII sono finanziati attraverso gli introiti della tariffa integrati da finanziamenti statali e regionali

AdPQ: risorse e interventi al 31/12/2018



- le risorse finanziarie mobilitate superano i 713 milioni (le risorse regionali coprono il 14% del totale)
- è stato utilizzato l'89% delle risorse programmate

Interventi	Totale interventi	% completati
I fase (2002 - 2003)	52	100%
II fase (2004 - 2006)	198	88%
III fase (2007 - 2008)	308	94%
IV fase (2009 - 2011)	218	90%
V fase (piano straordinario 2014)	51	88%
Totale	827	91%

Patto per la Lombardia

	ATO	NUMERO INTERVENTI	Risorse statali	Cofinanziamento (Tariffa)	TOTALE (al netto IVA)
PATTO PER LA LOMBARDIA					
Laghi prealpini	BS	1	1.638.635	1.361.365	3.000.000
	CO	9	2.683.742	2.362.965	5.046.706
	LC	5	4.543.434	3.600.755	8.144.189
	VA	1	1.092.423	907.577	2.000.000
Tot		16	9.958.233	8.232.662	18.190.895
Acquedotti	BG	2	499.000	208.350	707.350
	BS	2	1.416.000	591.000	2.007.000
	CO	2	332.000	139.000	471.000
	CR	1	706.000	294.000	1.000.000
	LC	1	217.000	656.187	873.187
	LO	1	784.000	326.000	1.110.000
	MB	2	410.000	820.000	1.230.000
	MI	3	649.000	269.484	918.484
	MN	3	2.102.000	2.324.075	4.426.075
	PV	2	458.000	191.386	649.386
	SO	1	253.000	106.183	359.183
	VA	1	174.000	72.546	246.546
Tot		21	8.000.000	5.998.212	13.998.212
Infrazioni	BS	7	22.000.000	25.330.730	47.330.730
Tot		7	22.000.000	25.330.730	47.330.730

Contributo regionale interventi infrazioni

ATO	NUMERO INTERVENTI	Risorse regionali	Cofinanziamento (Tariffa)	TOTALE (al netto IVA)
Adeguamento SII procedure infrazione (interventi 2017-2018)				
BS	4	11.793.000	6.607.847	18.400.847
VA	1	4.000.000	4.655.000	8.655.000
BG	1	500.000	2.138.320	2.638.320
BS	2	800.000	4.289.857	5.089.857
CO	1	150.000	363.782	513.782
CR	1	400.000	1.681.867	2.081.867
LC	1	600.000	603.817	1.203.817
LO	2	400.000	401.000	801.000
MB	1	600.000	6.015.139	6.615.139
MN	1	300.000	2.050.000	2.350.000
PV	1	250.000	81.829	331.829
Tot	16	19.793.000	28.888.459	48.681.459



**Il controllo sugli
scarichi industriali**

- l'attività è operativa in tutti gli ATO
- totale controlli 2018 1.112 (+40% rispetto al 2017)

ATO	Controlli 2018	Conformità	NON conformità	Altro	Conformità (%)
BG	70	50	17	3	71%
BS *	94	79	15	0	84%
CO	10	4	6	0	40%
CR	6	6	0	0	100%
LC	24	9	15	0	38%
LO	16	6	10	0	38%
MN	28	11	15	2	39%
MI CM	693	470	148	75	68%
MB	100	42	29	29	42%
PV	36	17	19	0	47%
SO	21	13	8	0	62%
VA	14	6	8	0	43%
Totale	1.112	713	290	109	64%

Gli Uffici d'Ambito

- rilasciano le autorizzazioni allo scarico delle acque reflue industriali
- predispongono un piano di verifiche a campione sulla congruenza dello scarico con quanto autorizzato

Osservazioni e proposte del Comitato Paritetico

(approvate all'unanimità nelle sedute del 19 settembre e del 3 ottobre 2019)

Aree critiche da monitorare con attenzione

- stato della conoscenza delle reali condizioni e della distribuzione territoriale delle infrastrutture
- frammentazione delle gestioni
- avanzamento degli interventi negli agglomerati in infrazione
- distribuzione sul territorio degli agglomerati non conformi alla Direttiva europea 91/271
- stato della programmazione e della realizzazione degli investimenti
- risultati attività di controllo scarichi industriali

Missione Valutativa

- Servizio Idrico Integrato in Lombardia: lo stato delle infrastrutture e la capacità di programmare e investire per migliorarle

Per saperne di più

- Relazioni sullo stato di attuazione della legge regionale del 12 dicembre 2003, n. 26 in tema di Servizio Idrico Integrato + documentazione dell'esame del Comitato pubblicate sul sito del Consiglio regionale della Lombardia
<https://www.consiglio.regione.lombardia.it>
nelle sezioni *'Comitato Paritetico di Controllo e valutazione –esame delle relazioni di rendicontazione'* e *'Banca dati delle leggi regionali – OpenLeggiLombardia'*
- DGR 6990/2017 Approvazione del programma di tutela e uso delle acque, ai sensi dell'articolo 121 del d.lgs. 152/06 e dell'articolo 45 della legge regionale 26/2003
- ARPA LOMBARDIA
<http://www.arpalombardia.it/Pages/Acqua.aspx>
- D.G. Territorio e protezione civile (Struttura Servizi idrici)
<http://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/servizi-e-informazioni/cittadini/tutela-ambientale/acqua/servizio-idrico-integrato>
- ARERA
<https://www.arera.it>

Grazie per l'attenzione